

Số: /TNMT-BVMT  
V/v xin ý kiến hướng dẫn xử phạt VPHC về  
ký quỹ BVMT trong hoạt động khai thác  
khoáng sản

Quảng Ninh, ngày tháng 9 năm 2023

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Sở Tài nguyên và Môi trường đang gặp vướng mắc trong việc xác định tình tiết vi phạm, thời hiệu xử phạt VPHC về BVMT đối với Công ty CP Xây lắp và Sản xuất vật liệu xây dựng Hà Khẩu (TP Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh) trong việc ký quỹ BVMT trong hoạt động khai thác khoáng sản. Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo và xin ý kiến hướng dẫn của Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường như sau:

### 1. Nội dung vụ việc

Dự án đầu tư khai thác sét tại mỏ sét Giếng Đáy, phường Hà Khẩu, thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh của Công ty cổ phần xây lắp và sản xuất vật liệu xây dựng Hà Khẩu (sau đây gọi tắt là Công ty) được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh cấp giấy phép khai thác số 591/GP-UBND ngày 04/3/2010 (thời gian khai thác 10 năm kể từ ngày ký giấy phép).

Dự án được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh phê duyệt đề án cải tạo, phục hồi môi trường tại Quyết định số 2428/QĐ-UBND ngày 20/8/2015. Theo đó, số lần phải ký quỹ: 05 lần. Trong đó:

+ Số tiền ký quỹ lần đầu: 424.460.841 đồng;

+ Tổng số tiền ký quỹ của 04 lần tiếp theo: 1.273.382.526 đồng; trong đó số tiền ký quỹ của mỗi lần là: 318.345.631 đồng.

Công ty phải thực hiện ký quỹ lần đầu trong vòng 30 ngày sau khi đề án cải tạo, phục hồi được phê duyệt; 4 lần tiếp theo, theo quy định đơn vị phải ký quỹ trước ngày 10/01/2016 (lần 2); ngày 10/01/2017 (lần 3); ngày 10/01/2018 (lần 4); ngày 10/01/2019 (lần 5).

Kể từ khi đề án cải tạo, phục hồi được phê duyệt (năm 2015) đến nay, mặc dù Quỹ Bảo vệ môi trường và phát triển đất tỉnh Quảng Ninh đã có nhiều văn bản đôn đốc, tuy nhiên Công ty không thực hiện về ký quỹ BVMT trong hoạt động khai thác khoáng sản theo quy định. Đến nay, Công ty đã kết thúc khai thác, chưa thực hiện đóng cửa mỏ.

### 2. Việc xác định hành vi vi phạm của Công ty

Như vậy, theo quy định nêu trên thì đơn vị đã vi phạm quy định về ký quỹ bảo vệ môi trường trong hoạt động khai thác khoáng sản (Không thực hiện ký quỹ bảo vệ môi trường theo quy định), quy định tại khoản 3 Điều 42 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 07/7/2022 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

Tuy nhiên, việc xác định hành vi nêu trên của Công ty là hành vi vi phạm đang được thực hiện hay hành vi vi phạm đã kết thúc để phục vụ cho việc thiết lập hồ sơ xử lý vi phạm còn một số quan điểm khác nhau cụ thể như sau:

2.1. Quan điểm thứ nhất: hành vi nêu trên là hành vi đang được thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 8 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ:

*“b) Hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện là hành vi đang diễn ra tại thời điểm cơ quan, người có thẩm quyền phát hiện vi phạm hành chính và hành vi đó vẫn đang xâm hại trật tự quản lý nhà nước”.*

2.2. Quan điểm thứ hai: hành vi này đã kết thúc do căn cứ theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 8 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính:

*“a) Hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc là hành vi được thực hiện một lần hoặc nhiều lần và có căn cứ xác định hành vi đã thực hiện xong trước thời điểm cơ quan, người có thẩm quyền phát hiện vi phạm hành chính;”*

Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo (gửi kèm toàn bộ hồ sơ vụ việc), xin ý kiến hướng dẫn chuyên môn của Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường về các tình tiết của vụ việc, đảm bảo tính chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật, trước khi tổng hợp, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh.

Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường quan tâm, hướng dẫn./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Sở Tư pháp (p/h);
- Thanh tra Sở, Quỹ BVMT (p/h);
- Thực hiện VB 5868/UBND-NC ngày 08/9/2023 của UBND tỉnh;
- Lưu: VP, BVMT.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phạm Văn Cường**