

V/v hướng dẫn giải quyết vướng mắc trong việc
giao khu vực biển cho tổ chức, cá nhân

Hà Nội, ngày tháng 5 năm 2023

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Bình

Cục Biển và Hải đảo Việt Nam được Bộ Tài nguyên và Môi trường giao trả lời Công văn số 613/STNMT-BĐTNN ngày 20 tháng 3 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Bình về việc đề nghị hướng dẫn vướng mắc trong giao khu vực biển cho cá nhân, tổ chức đã sử dụng, trên cơ sở tài liệu nhận được và các quy định của pháp luật, Cục Biển và Hải đảo Việt Nam có ý kiến như sau:

Ngày 06 tháng 6 năm 2022, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 37/2022/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quốc phòng, cơ yếu; quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia; trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; tại khoản 19 Điều 3 bổ sung Điều 27b quy định về “Vi phạm sử dụng khu vực biển khi không có quyết định giao khu vực biển”. Theo đó, hành vi sử dụng khu vực biển khi không có quyết định giao khu vực biển sẽ bị phạt tiền từ 100.000.000 đồng đến 1.000.000.000 đồng tùy vào các trường hợp cụ thể được quy định từ khoản 1 đến khoản 7 Điều 27b. Ngoài hình thức phạt tiền, tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm còn bị áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 8 Điều 27b, trong đó, tại điểm b và điểm c khoản 8 Điều 27b đã quy định các biện pháp: “Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính đối với các hành vi quy định tại các khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 4, khoản 5, khoản 6 và khoản 7 Điều này”; “Buộc nộp đủ số tiền sử dụng khu vực biển trốn nộp đối với các hành vi quy định tại các khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 4, khoản 5, khoản 6 và khoản 7 Điều này”. Nghị định số 37/2022/NĐ-CP có hiệu lực từ ngày 22 tháng 7 năm 2022.

Điểm b khoản 1 Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: “Đối với vi phạm hành chính đã kết thúc thì thời hiệu được tính từ thời điểm chấm dứt hành vi vi phạm. Đối với vi phạm hành chính đang được thực hiện thì thời hiệu được tính từ thời điểm phát hiện hành vi vi phạm”. Tại điểm b khoản 1 Điều 8 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính có quy định “Hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện là hành vi đang diễn ra tại

thời điểm cơ quan, người có thẩm quyền phát hiện vi phạm hành chính và hành vi đó vẫn đang xâm hại trật tự quản lý nhà nước”.

Ngày 29 tháng 12 năm 2022, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng đã ban hành Thông tư số 105/2022/TT-BQP hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 162/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Nghị định số 23/2017/NĐ-CP ngày 13 tháng 3 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 162/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Nghị định số 37/2022/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quốc phòng, cơ yếu; quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia; trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, trong đó Điều 21 của Thông tư số 105/2022/TT-BQP đã quy định cụ thể về *“Hành vi vi phạm quy định về việc giao khu vực biển quy định tại Điều 27, Điều 27a và Điều 27b Nghị định số 162/2013/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung tại các khoản 17, 18, 19 Điều 3 Nghị định số 37/2022/NĐ-CP”.*

Tại điểm b khoản 2 Điều 21 Thông tư số 105/2022/TT-BQP quy định *“Từ ngày 15/7/2014, tổ chức, cá nhân sử dụng khu vực biển phải có quyết định về việc giao khu vực biển (theo quy định tại Nghị định số 51/2014/NĐ-CP ngày 21 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển). Thời gian tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng khu vực biển trước ngày 15/7/2014 chưa có Quyết định về việc giao khu vực biển thì chưa coi là vi phạm.”.*

Tại khoản 3 Điều 21 Thông tư số 105/2022/TT-BQP quy định *“Thời hạn vi phạm quy định về sử dụng khu vực biển là quãng thời gian tính từ thời điểm tổ chức, cá nhân khai thác khu vực biển không có Quyết định giao khu vực biển hoặc hết thời gian quy định hoặc bị cơ quan nhà nước có thẩm quyền đình chỉ đến thời điểm cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền thanh tra, kiểm tra và thông báo tạm dừng việc sử dụng khu vực biển.”.*

Tại điểm b khoản 3 Điều 21 Thông tư số 105/2022/TT-BQP cũng đã quy định về số tiền buộc phải nộp lại trong trường hợp tổ chức, cá nhân không có Quyết định giao khu vực biển nhưng vẫn sử dụng khu vực biển để khai thác, sử dụng mà không nộp tiền sử dụng.

Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Bình nghiên cứu, căn cứ các quy định của pháp luật nêu trên và các quy định của pháp luật có liên

quan đề xem xét, tham mưu cấp có thẩm quyền thực hiện, bảo đảm theo đúng quy định của pháp luật. Trường hợp còn có vướng mắc về việc thực hiện các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và nguyên tắc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật, quý Sở có thể tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình gửi văn bản xin ý kiến hướng dẫn của Bộ Tư pháp.

Cục Biên và Hải đảo Việt Nam gửi quý Sở nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Lê Minh Ngân (đề báo cáo);
- Cục trưởng Nguyễn Đức Toàn (đề báo cáo);
- Văn phòng Bộ;
- UBND tỉnh Quảng Bình;
- Vụ PC, Thanh tra Bộ;
- Lưu: VT, QLKTĐ. Cg.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Thanh Tùng