

Hà Nội, ngày 17 tháng 7 năm 2024

## **BÁO CÁO THAM LUẬN**

**Về việc triển khai thi hành Luật Bảo vệ môi trường 2020 và đề xuất sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP nhằm tăng cường phân cấp, phân quyền cho địa phương, cắt giảm TTHC**

*(Tài liệu phục vụ Hội nghị sơ kết 06 tháng đầu năm và phương hướng triển khai nhiệm vụ 06 tháng cuối năm 2024 của Ngành tài nguyên và môi trường)*

Luật Bảo vệ môi trường (BVMT) số 72/2020/QH14 được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 10, có hiệu lực từ ngày 01/01/2022. Bộ Tài nguyên và Môi trường (Bộ TN&MT) đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật tại Quyết định số 343/QĐ-TTg ngày 12/3/2021. Bộ trưởng Bộ TN&MT cũng đã ký Quyết định số 413/QĐ-BTNMT ngày 09/3/2021 ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật BVMT của Bộ; Quyết định số 558/QĐ-BTNMT ngày 22/3/2022 phê duyệt Danh mục và phân công đơn vị xây dựng văn bản pháp luật do Bộ TN&MT chủ trì, phân công đơn vị phối hợp xây dựng văn bản pháp luật do các Bộ, ngành, địa phương chủ trì và nhiệm vụ để triển khai thi hành Luật BVMT, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật BVMT (được phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 1463/QĐ-BTNMT ngày 02/6/2023); Quyết định số 420/QĐ-BTNMT ngày 07/3/2022 ban hành Kế hoạch tuyên truyền, tập huấn, phổ biến Luật BVMT và các văn bản quy định chi tiết thi hành.

Để triển khai thi hành Luật, trong thời gian qua, Bộ TN&MT, các Bộ, ngành và địa phương đã tập trung triển khai thực hiện các nhiệm vụ: Xây dựng, ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật; tổ chức tuyên truyền, phổ biến, tập huấn các chính sách của Luật BVMT và văn bản quy định chi tiết thi hành Luật; tổ chức rà soát văn bản quy phạm pháp luật v.v. Song song với đó, thực hiện tinh thần chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 131/NQ-CP ngày 06/10/2022 về đẩy mạnh cải cách TTHC và hiện đại hóa phương thức chỉ đạo, điều hành phục vụ người dân, doanh nghiệp, ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và các Phó Thủ tướng, Bộ TN&MT đã phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ngành, địa phương xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP. Một số kết quả chính đạt được như sau:

### **1. Về tổ chức tuyên truyền, phổ biến, tập huấn Luật BVMT và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật**

Bộ TN&MT đã ban hành Quyết định số 420/QĐ-BTNMT ngày 07/3/2022 ban hành Kế hoạch tuyên truyền, tập huấn, phổ biến Luật BVMT và các văn bản quy định chi tiết thi hành với mục tiêu: (1) Tuyên truyền, phổ biến các quy định, Chính sách mới về BVMT theo quy định của Luật BVMT và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành; (2) Tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ

năng nghiệp vụ trong công tác quản lý nhà nước về BVMT cho cán bộ lãnh đạo, công chức tại các cơ quan quản lý nhà nước về BVMT và các cơ quan BVMT có liên quan; kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ vướng mắc, khó khăn trong công tác BVMT cho cơ quan, tổ chức, cá nhân; (3) Nâng cao nhận thức, trách nhiệm và ý thức chấp hành pháp luật BVMT của các cơ quan, tổ chức chính trị - xã hội, cộng đồng dân cư, hộ gia đình và cá nhân; tạo sự đồng thuận trong xã hội về thực thi Luật BVMT, góp phần nâng cao hiệu quả công tác BVMT.

Kết quả, trong 02 năm qua, Bộ TN&MT đã phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức tuyên truyền, tập huấn, phổ biến các quy định, chính sách mới của Luật BVMT đến đầy đủ các đối tượng cơ quan, tổ chức, cá nhân (phát hành tài liệu tuyên truyền tổng quan về các điểm mới của Luật BVMT gửi Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương; chủ trì các Hội nghị, Hội thảo tập huấn các quy định, chính sách mới về BVMT theo vùng và tại các địa phương trên cả nước, trong đó có nhiều hội thảo được phổ biến đến cán bộ cấp phường, xã...); thường xuyên trả lời, giải đáp cụ thể các ý kiến, kiến nghị của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình triển khai thi hành Luật và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn, thi hành; chủ động đôn đốc các Bộ, ngành có liên quan trong việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, hướng dẫn, quy định thuộc trách nhiệm đã được Thủ tướng Chính phủ phân công tại Quyết định số 343/QĐ-TTg. Trong năm 2022, Bộ đã tổ chức thành công 03 Hội thảo trực tuyến cho đối tượng là Sở TN&MT của 63 tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương để tiếp nhận, giải đáp các vướng mắc trong triển khai thực hiện Luật BVMT); tổng hợp các nội dung vướng mắc và triển khai xây dựng Sổ tay hỏi đáp chính sách, pháp luật về bảo vệ môi trường; trong năm 2023 tiếp tục tổ chức 02 Hội thảo vùng tại tỉnh Cần Thơ và Phú Yên để tuyên truyền, phổ biến các quy định, hướng dẫn kỹ thuật về phân loại chất thải rắn sinh hoạt tại nguồn.

## **2. Về xây dựng, ban hành, trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn, triển khai thi hành Luật BVMT**

Bộ TN&MT đã xây dựng, trình Chính phủ ban hành **03 Nghị định<sup>1</sup>; 02 Thông tư<sup>2</sup>; 07 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ<sup>3</sup>, kịp thời bảo đảm về cơ bản các khung chính sách mới của Luật BVMT có đủ hành lang pháp lý để triển**

<sup>1</sup> Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07/01/2022 quy định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn; Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 07/7/2022 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

<sup>2</sup> Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ trưởng Bộ TN&MT quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT ngày 07/01/2022 của Bộ trưởng Bộ TN&MT quy định chi tiết thi hành Luật Bảo vệ môi trường về ứng phó với biến đổi khí hậu.

<sup>3</sup> Quyết định số 01/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục lĩnh vực, cơ sở phát thải khí nhà kính phải thực hiện kiểm kê khí nhà kính; Quyết định số 148/QĐ-TTg ngày 28/01/2022 của Chính phủ ban hành hệ thống giám sát và đánh giá hoạt động thích ứng với biến đổi khí hậu cấp quốc gia; Quyết định số 450/QĐ-TTg ngày 13/4/2022 phê duyệt Chiến lược BVMT quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 896/QĐ-TTg ngày 26/7/2022 phê duyệt Chiến lược quốc gia về biến đổi khí hậu giai đoạn đến năm 2050; Quyết định số 942/QĐ-TTg ngày 05/8/2022 phê duyệt Kế hoạch hành động giảm phát thải khí mê-tan đến năm 2030; Quyết định số 13/2023/QĐ-TTg ngày 22/5/2023 ban hành danh mục phế liệu được phép nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất; Quyết định số 611/QĐ-TTg ngày 08/7/2024 phê duyệt Quy hoạch bảo vệ môi trường quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

*khai thực hiện ngay tại thời điểm Luật có hiệu lực.*

Ngoài ra, Bộ TN&MT đã ban hành một số văn bản hướng dẫn thi hành Luật BVMT theo thẩm quyền của Bộ, bao gồm: **05 Thông tư**<sup>4</sup>; **01 tiêu chuẩn quốc gia** (TCVN 13334:2021) Xốp cách nhiệt polyuretan (PU) sử dụng chất trợ nở dễ cháy - Yêu cầu về an toàn trong sản xuất<sup>5</sup>; **03 Quyết định**<sup>6</sup>; **05 Văn bản hướng dẫn**<sup>7</sup>. Đặc biệt, ngày 02/11/2023, Bộ đã ban hành văn bản gửi các địa phương hướng dẫn kỹ thuật về phân loại CTR sinh hoạt; đây là tiền đề quan trọng để triển khai chính sách phân loại CTRSH tại nguồn theo lộ trình của Luật (trước ngày 31/12/2024).

Cùng với đó, Bộ TN&MT đã xây dựng các tiêu chí về môi trường trong nông thôn mới gửi Bộ NN&PTNT tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 318/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 ban hành bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới và bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021 - 2025, trong đó đã bao gồm các tiêu chí về bảo vệ môi trường trong xây dựng và phát triển nông thôn.

Hiện nay, Bộ TN&MT đã trình Thủ tướng Chính phủ **01 Quyết định**<sup>8</sup>, đang tiếp tục xây dựng **01 Quyết định**<sup>9</sup>, **16 Thông tư** hướng dẫn quy định chi tiết thi hành Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, dự kiến ban hành chậm nhất là năm 2025; tiếp tục xây dựng ban hành **09 văn bản hướng dẫn kỹ thuật** theo kế hoạch đã phê duyệt tại Quyết định số 1463/QĐ-BTNMT.

Bên cạnh đó, Bộ TN&MT đã phối hợp với các Bộ thực hiện xây dựng, ban hành 03 Thông tư hướng dẫn thi hành Luật BVMT và hướng dẫn các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật BVMT<sup>10</sup>.

<sup>4</sup> Thông tư số 17/2022/TT-BTNMT ngày 15/11/2022 quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực quản lý chất thải; Thông tư số 01/2023/TT-BTNMT ngày 13/3/2023 ban hành 05 quy chuẩn kỹ thuật môi trường quốc gia về chất lượng môi trường (không khí xung quanh, nước mặt, nước dưới đất, nước biển, giới hạn tối đa cho phép của một số chất ô nhiễm trong đất); Thông tư số 06/2023/TT-BTNMT ngày 31/7/2023 hướng dẫn lồng ghép nội dung dung ứng phó với biến đổi khí hậu vào chiến lược, quy hoạch); Thông tư số 20/2023/TT-BTNMT ngày 30/11/2023 ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về thu gom, vận chuyển, lưu giữ, tái chế, tái sử dụng và xử lý các chất được kiểm soát; Thông tư số 28/2023/TT-BTNMT ngày 29/12/2023 ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực quản lý chất thải.

<sup>5</sup> Ban hành theo Quyết định số 1500/QĐ-BKHCN ngày 08/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ.

<sup>6</sup> Quyết định số 2626/QĐ-BTNMT ngày 10/10/2022 công bố danh mục hệ số phát thải phục vụ kiểm kê khí nhà kính; Quyết định số 454/QĐ-BTNMT ngày 03/3/2023 hướng dẫn kỹ thuật về xây dựng và chia sẻ cơ sở dữ liệu môi trường; Quyết định số 4134/QĐ-BTNMT ngày 28/12/2023 công bố mức sản xuất và tiêu thụ cơ sở các chất gây hiệu ứng nhà kính được kiểm soát (HFC) của Việt Nam và tổng lượng tiêu thụ quốc gia giai đoạn 2024-2028.

<sup>7</sup> Công văn số 4848/BTNMT-BĐKH ngày 19/8/2022 hướng dẫn các Bộ quản lý lĩnh vực phát thải khí nhà kính xây dựng quy định kỹ thuật về kiểm kê khí nhà kính và đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp lĩnh vực, cơ sở; Công văn số 1068/BTNMT-KSONMT ngày 24/02/2023 về việc hướng dẫn kỹ thuật về lập kế hoạch quản lý chất lượng môi trường nước mặt theo quy định của Luật BVMT; Công văn số 1103/BTNMT-BĐKH ngày 27/02/2023 về việc hướng dẫn lập báo cáo về ứng phó với biến đổi khí hậu; Công văn số 1454/BTNMT-BĐKH ngày 09/3/2023 hướng dẫn các Bộ, ngành, địa phương triển khai thực hiện Đóng góp do quốc gia tự quyết định (NDC) cập nhật năm 2022.

<sup>8</sup> Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định định mức chi phí tái chế hợp lý, hợp lệ đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì; chi phí quản lý hành chính phục vụ quản lý, giám sát và hỗ trợ thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì và trách nhiệm thu gom, xử lý chất thải của nhà sản xuất, nhập khẩu.

<sup>9</sup> Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định việc thải bỏ phương tiện giao thông.

<sup>10</sup> Thông tư số 17/2022/TT-NHNN ngày 23/12/2022 của Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam hướng dẫn thực hiện quản lý rủi ro về môi trường trong hoạt động cấp tín dụng của tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài; Thông tư số 38/2023/TT-BCT ngày 27/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định kỹ thuật

Hiện nay, Bộ TN&MT đã tiếp tục phối hợp, đôn đốc các Bộ xây dựng, hoàn thiện để ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành 03 Thông tư, 01 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

### **3. Về việc ban hành Quy hoạch BVMT quốc gia**

Ngày 08/7/2024, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà đã ký Quyết định số 611/QĐ-TTg phê duyệt Quy hoạch bảo vệ môi trường quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 (gọi tắt là Quy hoạch). Quy hoạch được xây dựng với các quan điểm về BVMT trong đó nhấn mạnh bảo đảm nguyên tắc xuyên suốt, không đánh đổi môi trường lấy phát triển kinh tế, tôn trọng quy luật tự nhiên, phát triển kinh tế với tư duy kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, kinh tế các-bon thấp nhằm giảm thiểu chất thải phát sinh, hướng tới mục tiêu phát thải ròng bằng “0” vào năm 2050; bảo đảm tính mở và linh hoạt, phòng ngừa các vấn đề môi trường từ sớm, từ xa; chủ động phòng ngừa, kiểm soát, khắc phục ô nhiễm và cải thiện chất lượng môi trường, bảo vệ các khu vực có yếu tố nhạy cảm môi trường nhằm hạn chế tác động đối với môi trường và sức khỏe con người.

Với các quan điểm đó, Quy hoạch xác định mục tiêu tổng quát là chủ động phòng ngừa, kiểm soát được ô nhiễm và suy thoái môi trường; phục hồi và cải thiện được chất lượng môi trường; ngăn chặn suy giảm và nâng cao chất lượng đa dạng sinh học, nhằm bảo đảm quyền được sống trong môi trường trong lành của Nhân dân trên cơ sở sắp xếp, định hướng phân bố hợp lý không gian, phân vùng quản lý chất lượng môi trường; định hướng thiết lập các khu bảo vệ, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học; hình thành các khu xử lý chất thải tập trung cấp quốc gia, cấp vùng, cấp tỉnh; định hướng xây dựng mạng lưới quan trắc và cảnh báo môi trường cấp quốc gia và cấp tỉnh; phát triển kinh tế - xã hội bền vững theo hướng kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, kinh tế các-bon thấp, hài hòa với tự nhiên và thân thiện với môi trường, chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu. Các mục tiêu cụ thể được đặt ra với 04 nhóm đối tượng của Quy hoạch gồm: (i) Phân vùng môi trường; (2) bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học; (3) khu xử lý chất thải tập trung; (4) mạng lưới quan trắc và cảnh báo môi trường.

Để thực hiện các mục tiêu, định hướng nêu trên, Quy hoạch đã xác định các nhiệm vụ cần thực hiện bao gồm: phòng ngừa, giảm thiểu tác động đến môi trường từ hoạt động phát triển kinh tế - xã hội; quản lý chất thải rắn sinh hoạt, chất thải rắn công nghiệp, chất thải nguy hại; quản lý, cải thiện và nâng cao chất lượng môi trường; bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học; thúc đẩy các mô hình tăng trưởng bền vững.

Các giải pháp để thực hiện Quy hoạch bao gồm: Tăng cường tuyên truyền, nâng cao nhận thức cộng đồng; hoàn thiện cơ chế, chính sách, hệ thống pháp luật về bảo vệ môi trường; hoàn thiện tổ chức bộ máy, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong bảo vệ môi trường; tăng cường thực thi chính sách, pháp luật về bảo

vệ môi trường; tăng cường đầu tư tài chính; ứng dụng khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số; xây dựng hạ tầng kỹ thuật, mạng lưới quan trắc và cơ sở dữ liệu môi trường; hợp tác quốc tế về bảo vệ môi trường. Trong đó có nhiều nội dung giải pháp về khuyến khích áp dụng công nghệ sạch, sử dụng tiết kiệm và hiệu quả nguyên, nhiên liệu và năng lượng; đẩy mạnh chuyển đổi số, áp dụng kỹ thuật hiện có tốt nhất (BAT); thúc đẩy áp dụng các công nghệ xử lý chất thải tiên tiến, hiện đại, thân thiện với môi trường, thu hồi năng lượng từ xử lý chất thải nhằm đẩy mạnh mô hình kinh tế tuần hoàn, phù hợp với xu thế phát triển.

Với các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp nêu trên, Quy hoạch BVMT quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã bao gồm các nội dung chủ yếu nhằm góp phần thực hiện Chiến lược BVMT quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Luật BVMT 2020. Đồng thời, Quy hoạch cũng bao gồm các nội dung về định hướng phân bố không gian phân vùng quản lý chất lượng môi trường, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học, quản lý chất thải, quan trắc và cảnh báo môi trường trên lãnh thổ xác định để BVMT, phục vụ mục tiêu phát triển bền vững đất nước cho thời kỳ xác định như đã được quy định tại Luật BVMT năm 2020.

#### **4. Về việc sửa đổi Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật BVMT**

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ<sup>11</sup> và Thủ tướng Chính phủ, Bộ TN&MT đã nghiêm túc tổ chức rà soát, đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 08/2022/NĐ-CP trong thời gian vừa qua; tổng hợp đề xuất, kiến nghị của các địa phương trong đề xuất phân cấp, phân quyền cho địa phương giải quyết một số TTHC thuộc thẩm quyền của Bộ, đồng thời đề nghị sửa đổi một số quy định để cắt giảm TTHC và tạo điều kiện thuận lợi hơn khi triển khai trong thực tiễn.

##### *a) Về nhóm nội dung sửa đổi để cắt giảm TTHC*

Bộ TN&MT được đề xuất sửa đổi các nội dung này trong Dự thảo Nghị định như sau:

- Bổ sung quy định cận dưới của diện tích chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa nước từ 02 vụ trở lên là từ 03 ha; bổ sung cận dưới của dự án có sử dụng rừng tự nhiên, rừng phòng hộ, vùng đệm của di sản thiên nhiên thế giới, khu dự trữ sinh quyển, vùng đất ngập nước quan trọng; bổ sung cận dưới của dự án có chuyển đổi mục đích sử dụng đất, đất có mặt nước của rừng tự nhiên và rừng phòng hộ;

- Bổ sung cận dưới 10 ha đối với dự án có sử dụng khu vực biển;

- Bổ sung mức tối thiểu của quy mô khai thác nước ngầm phục vụ hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịch vụ phải thực hiện ĐTM (đề xuất từ 100 m<sup>3</sup>/ngày trở lên mới phải thực hiện ĐTM, thay cho việc dẫn chiếu áp dụng quy định của Luật Tài nguyên nước là từ 10 m<sup>3</sup>/ngày trở lên như hiện nay);

<sup>11</sup> Nghị quyết số 131/NQ-CP ngày 06/10/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính và hiện đại hóa phương thức chỉ đạo, điều hành phục vụ người dân, doanh nghiệp; Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 08/4/2023 của Chính phủ về Hội nghị Chính phủ với địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 3/2023.

- Điều chỉnh tên loại hình sản xuất linh kiện, thiết bị điện, điện tử theo hướng chỉ áp dụng cho các dự án có một trong các công đoạn có khả năng gây ô nhiễm (Nghị định số 08/2022/NĐ-CP đang quy định áp dụng cho tất cả các dự án sản xuất linh kiện, thiết bị điện, điện tử);

- Bổ sung mức tối thiểu nước thải, bụi khí thải xả ra ngoài môi trường để cắt giảm đối tượng phải cấp GPMT.

*b) Về nhóm nội dung sửa đổi để đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho địa phương giải quyết TTHC về môi trường*

Bộ TN&MT đã rà soát kỹ lưỡng các quy định của Luật BVMT để xây dựng phương án phân cấp, phân quyền trong Dự thảo Nghị định dựa trên 03 tiêu chí cơ bản là: (i) Loại hình hoạt động; (ii) Lĩnh vực hoạt động; và (iii) Khu vực hoạt động hoặc phạm vi tác động của dự án. Theo đó, Bộ TN&MT sẽ tập trung giải quyết TTHC về môi trường cho các đối tượng: thực hiện trên địa bàn liên tỉnh; xả nước thải vào nguồn nước mặt liên tỉnh; thuộc thẩm quyền quyết định, chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ; các loại hình có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường với quy mô, công suất lớn.

Thực hiện phân cấp cho địa phương giải quyết TTHC về môi trường cho các đối tượng sau:

- Dự án đầu tư công về hạ tầng kinh tế - xã hội do địa phương quyết định chủ trương đầu tư không thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển đổi của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ và không thuộc loại hình sản xuất, kinh doanh, dịch vụ có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường;

- Dự án chăn nuôi gia súc, gia cầm;

- Dự án được phân loại theo tiêu chí chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa nước từ 02 vụ trở lên;

- Dự án được phân loại theo tiêu chí chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác không thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển đổi của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ;

- Dự án đầu tư kinh doanh cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm;

- Dự án nuôi, chăm sóc động vật hoang dã tập trung;

- Dự án đầu tư trong khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp (trừ dự án thuộc loại hình có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường với mức lưu lượng xả bụi, khí thải lớn ra ngoài môi trường; dự án mở rộng của cơ sở xả nước thải trực tiếp ra ngoài môi trường với mức lưu lượng trung bình hoặc mức lưu lượng lớn theo loại hình sản xuất).

Bên cạnh đó, Bộ TN&MT cũng đề xuất bổ sung quy định phân cấp thẩm quyền cấp GPMT cho địa phương đối với cả những trường hợp đã được Bộ phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo ĐTM, cấp GPMT trước đây nhưng đã được phân cấp, phân quyền theo Nghị định sửa đổi.

Hiện nay, hồ sơ Nghị định đã được Bộ TN&MT trình Chính phủ, báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 19/TTr-BTNMT ngày 29/02/2024 và Công

văn số 4236/BTNMT-MT ngày 30/6/2024.

#### **4. Một số đề nghị đối với các địa phương**

Với nhiều chính sách mới mang tính đột phá, Luật BVMT 2020 được kỳ vọng sẽ tạo bước tiến lớn trong công tác BVMT tại nước ta. Trong thời gian vừa qua, thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ, Vụ Môi trường đã tích cực, chủ động phối hợp với các địa phương đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tập huấn, phổ biến các quy định, chính sách mới của Luật BVMT và các văn bản hướng dẫn thi hành; xây dựng, phối hợp xây dựng văn bản pháp luật do Bộ TN&MT chủ trì để gửi lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định và lộ trình đã được phê duyệt.

Để sớm đưa các chính sách nhất là các chính sách mới của Luật BVMT đi vào cuộc sống, Vụ Môi trường đề nghị các địa phương (trong đó đầu mối là cơ quan chuyên môn về môi trường cấp tỉnh) cần tập trung, đẩy mạnh việc triển khai thực hiện các nội dung sau:

(1) *Thứ nhất*, Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến quy định, chính sách mới của Luật BVMT, Nghị định số 06/2022/NĐ-CP, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn đến cán bộ, công chức, viên chức và người lao động tại các cơ quan hành chính, các cấp của địa phương. Tăng cường hơn nữa việc tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức và ý thức trách nhiệm của người dân trong tuân thủ pháp luật về BVMT; đặc biệt là các quy định liên quan đến phân loại chất thải rắn sinh hoạt tại nguồn; BVMT khu đô thị, khu dân cư, làng nghề,...

(2) *Thứ hai*, Tham mưu, báo cáo UBND cấp tỉnh sớm ban hành quy định, kế hoạch để triển khai quy định về phân loại chất thải rắn sinh hoạt phát sinh từ hộ gia đình, cá nhân; bảo đảm các điều kiện thực thi theo lộ trình của Luật BVMT.

(3) *Thứ ba*, Tiếp tục triển khai thực hiện Quyết định số 343/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật BVMT; đẩy nhanh tiến độ xây dựng, trình ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền các chiến lược, quy hoạch, kế hoạch về BVMT, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, định mức kinh tế kỹ thuật, hướng dẫn kỹ thuật về môi trường thuộc thẩm quyền để bảo đảm triển khai thi hành Luật.

(4) *Thứ tư*, Quan tâm đẩy nhanh việc xây dựng hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu về môi trường của địa phương, tích hợp vào hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu môi trường của quốc gia theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường và các văn bản quy định chi tiết thi hành nhằm thúc đẩy các mô hình quản lý số trong công tác bảo vệ môi trường.

(5) *Thứ năm*, Thực hiện việc rà soát, đánh giá, bảo đảm điều kiện về nguồn lực và nhân lực cần thiết để triển khai thi hành Luật BVMT. Đặc biệt là rà soát, chuẩn bị, hoàn thiện các điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và điều kiện cần thiết khác để sẵn sàng thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp giải quyết TTHC theo tinh thần Dự thảo Nghị định sửa đổi Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.

Vụ Môi trường kính báo cáo Hội nghị./.