

Số: /STNMT-MT

Kon Tum, ngày tháng năm 2023

V/v đề nghị hướng dẫn tháo gỡ vướng
mắc trong việc xác định hành vi vi
phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ
môi trường

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

Quá trình triển khai thực hiện tại địa phương gặp một số khó khăn, vướng mắc như sau:

1. Về việc xác định hành vi đổ thải sai quy định đối với đất, đá phát sinh trong quá trình thi công công trình (thủy điện, đường giao thông, ...):

Trong quá trình thi công các công trình (thủy điện, đường giao thông ...) có phát sinh đất, đá thải từ quá trình san ủi, thi công công trình. Chủ đầu tư thực hiện đổ lượng đất, đá này vào các vị trí không phải được quy hoạch làm bãi thải theo báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt (có vị trí nằm trong công trình đã được cơ quan chức năng cho thuê đất, có vị trí nằm ngoài công trình chưa được cơ quan chức năng cho thuê đất). Như vậy, đối với các trường hợp này, việc xác định hành vi vi phạm được xử phạt theo hành vi vi phạm các quy định về báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định tại điểm d Khoản 1 và Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP hay xử phạt theo hành vi vi phạm các quy định về phân loại, thu gom, vận chuyển, chôn, lấp, đổ, đốt, xử lý chất thải rắn thông thường theo quy định tại Khoản 8 Điều 26 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP. Trong trường hợp khối lượng đất đá đổ thải từ 100.000 kg trở lên thì có áp dụng theo mức tội phạm môi trường theo quy định của Bộ Luật Hình sự hay không?

2. Việc xác định hành vi vi phạm đối với trường hợp nâng công suất nhưng không lập lại báo cáo đánh giá tác động môi trường:

Đối với trường hợp Dự án thủy điện có công suất 5 MW đã được phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường năm 2017, sau đó, trong quá trình thi công dự án, Chủ dự án đã nâng công suất lắp máy lên 7 MW (chỉ nâng công suất lắp máy, các hạng mục khác không thay đổi) nhưng chưa được phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường cho công suất 7 MW và đã đưa vào vận hành từ năm 2020. Theo Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 thì dự án thủy điện 7 MW không thuộc đối tượng phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường mà chỉ lập giấy phép môi trường. Như vậy, căn cứ Khoản 14 Điều 168 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ, trường hợp này phải xử phạt

hành vi không có báo cáo đánh giá tác động môi trường hay hành vi không có giấy phép môi trường; việc hướng dẫn thủ tục môi trường cho dự án trong trường hợp này thực hiện theo điểm c Khoản 14 Điều 168 hay điểm d Khoản 14 Điều 168 của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.

3. Việc xác định thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính đối với vụ việc có nhiều hành vi vi phạm hành chính

Đối với vụ việc vi phạm hành chính được phát hiện theo kết luận thanh tra, một tổ chức thực hiện nhiều hành vi vi phạm hành chính khác nhau thuộc nhiều lĩnh vực trong cùng một vụ vi phạm, gồm: đất đai, môi trường, lâm nghiệp thì công chức thuộc cơ quan nào được lập biên bản vi phạm hành chính, có được tách hành vi của từng lĩnh vực để lập biên bản vi phạm hành chính và xử lý vi phạm hay không?.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Kon Tum kính đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường sớm có văn bản hướng dẫn để địa phương có cơ sở thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VT, MT.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trương Đạt