

Số: /STNMT-MTK
V/v đề nghị hướng dẫn thực hiện thủ tục
môi trường đối với các dự án

Lai Châu, ngày tháng 7 năm 2023

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Luật Bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lai Châu tiếp nhận hồ sơ đề nghị thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường một số dự án trên địa bàn tỉnh, trong quá trình giải quyết hồ sơ có vướng mắc đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn, cụ thể như sau:

1. Hướng dẫn thủ tục môi trường cho dự án “Đường dây 110 kV đấu nối thủy điện Nậm Cuối với lưới điện Quốc gia”

- Dự án “Đường dây 110 kV đấu nối thủy điện Nậm Cuối với lưới điện Quốc gia” có tổng diện tích đất là 3.540 m², trong đó có: 1.474,85 m² đất trồng cây lâu năm, 19,56 m² đất rừng phòng hộ là rừng trồng, 2.045,59 m² đất rừng sản xuất (ngoài ra không có yếu tố nhạy cảm về môi trường nào khác).

Do dự án có 19,56 m² đất rừng phòng hộ, đối chiếu theo quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 28 Luật Bảo vệ môi trường và số thứ tự 6 phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường, dự án thuộc nhóm II; đối chiếu với quy định tại điểm b khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 35 Luật Bảo vệ môi trường, dự án thuộc đối tượng lập báo cáo đánh giá tác động môi trường và thẩm quyền thẩm định, phê duyệt là UBND tỉnh Lai Châu.

Tuy nhiên, trước khi nộp hồ sơ đề nghị thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, dự án đã triển khai thi công xây dựng xong các hạng mục công trình. Dự án đã bị xử phạt vi phạm hành chính tại Quyết định số 597/QĐ-XPVPHC ngày 20/4/2023 của UBND tỉnh Lai Châu với các hành vi vi phạm: Khởi công xây dựng công trình khi chưa đủ điều kiện khởi công xây dựng, chuyên mục đích sử dụng đất mà không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định, lấn chiếm đất, không có quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của UBND tỉnh Lai Châu theo quy định. Ngày 21/4/2023 Công ty cổ phần thủy điện Nậm Cuối đã chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, nộp tiền phạt tại Kho bạc nhà nước tỉnh Lai Châu số tiền 572.143.081 đồng.

- Ngày 07/7/2023, Chủ dự án nộp hồ sơ đề nghị thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) của dự án. Sau khi rà soát nội dung báo cáo ĐTM đồng thời đối chiếu với quy định tại Điều 28, Điều 30, Điều 39 Luật Bảo vệ môi trường và phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường, dự án thuộc đối tượng phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường nhưng không thuộc đối tượng phải cấp giấy phép môi trường (*không phát sinh nước thải, bụi, khí thải xả ra môi trường phải được xử lý hoặc phát sinh chất thải nguy hại phải được quản lý theo quy định về quản lý chất thải khi đi vào vận hành chính thức*); dự án cũng không cải tạo, nâng cấp, bổ sung các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường. Hiện nay dự án đã thi công xây dựng xong các hạng mục công trình, chưa đi vào vận hành và đã chấp hành nộp phạt vi

phạm hành chính trong lĩnh vực môi trường; dự án đã được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư; phù hợp với quy hoạch, phân vùng môi trường, khả năng chịu tải về môi trường. Chủ dự án nộp hồ sơ đề nghị thẩm định ĐTM của dự án đề đủ điều kiện thực hiện các thủ tục hành chính khác như lập hồ sơ xin chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ, đề nghị phê duyệt thiết kế cơ sở.... Tuy nhiên, khi đối chiếu quy định tại điểm a, b, c, d khoản 14 Điều 168 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP thì dự án không áp dụng được các quy định nêu trên nên Sở Tài nguyên và Môi trường không có cơ sở để giải quyết thủ tục hành chính.

2. Hướng dẫn thủ tục môi trường đối với dự án, cơ sở đã đi vào vận hành nhưng chưa có quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường:

Ngoài trường hợp cụ thể nêu trên, hiện trên địa bàn tỉnh Lai Châu có một số dự án, cơ sở đã thi công xong, đi vào vận hành chính thức có tiêu chí phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường **nhưng không thuộc** đối tượng phải cấp giấy phép môi trường (*đã bị xử lý vi phạm hành chính về lĩnh vực môi trường, đất đai*). Các dự án, cơ sở này phù hợp với quy hoạch, phân vùng môi trường, khả năng chịu tải về môi trường. Nếu chủ dự án đầu tư không thực hiện được thủ tục pháp lý về môi trường thì sẽ vướng mắc khi thực hiện các thủ tục khác, cụ thể: Theo quy định tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai, quy định điều kiện, tiêu chí cho phép để chuyển đổi mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng, đất trồng lúa sang mục đích sử dụng đất khác để thực hiện dự án đầu tư, trong đó phải “có đánh giá sơ bộ tác động môi trường, đánh giá tác động môi trường theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường (nếu có)” và các thủ tục chuyên ngành khác mà trong thành phần hồ sơ có yêu cầu thủ tục pháp lý về môi trường của dự án.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lai Châu kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn thủ tục môi trường đối với các trường hợp nêu trên để tháo gỡ vướng mắc trong công tác quản lý tài nguyên và môi trường tại địa phương, tránh trường hợp cố tình vi phạm sau đó thực hiện nộp tiền xử phạt vi phạm hành chính về môi trường để không thực hiện thủ tục pháp lý về môi trường.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lai Châu kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, giải quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Giám đốc sở(b/c);
- Lưu: VT, MTK.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ngô Xuân Hùng