

UBND TỈNH SƠN LA
SỞ TÀI NGUYÊN
VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3174/STNMT-ĐĐ&ĐĐBĐ

Sơn La, ngày 14 tháng 9 năm 2023

V/v xin ý kiến hướng dẫn giải quyết
vướng mắc về xử lý vi phạm trong lĩnh
vực đất đai đối với trụ sở Bảo hiểm xã
hội huyện Yên Châu

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung
một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về
xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Hiện nay, UBND tỉnh Sơn La đang tập trung chỉ đạo giải quyết khó khăn,
vướng mắc trong việc quản lý, sử dụng đất và tài sản công đối với khu đất xây
dựng trụ sở Bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu của Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La.
Trong quá trình giải quyết, Sở Tài nguyên và Môi trường còn gặp nhiều khó
khăn, vướng mắc trong việc xác định hành vi vi phạm và xử lý vi phạm hành
chính trong lĩnh vực đất đai đối với Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La, Sở Tài nguyên
và Môi trường trân trọng báo cáo Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường với
những nội dung như sau:

I. Khái quát nội dung vụ việc

1. Khái quát chung về khu đất

- Nguồn gốc khu đất: Khu đất đã được UBND tỉnh Sơn La giao đất, cấp
Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Trung tâm phát hành phim và chiếu
bóng tỉnh Sơn La tại Quyết định số 711/QĐ-UBND ngày 04/4/2014.

- Diện tích khu đất: 1.874 m².

- Vị trí: tại tiểu khu 6, thị trấn Yên Châu, huyện Yên Châu, tỉnh Sơn La.

- Mục đích sử dụng đất: Đất cơ sở văn hóa (*xây dựng trụ sở đội chiếu
bóng huyện Yên Châu và các công trình phụ trợ*).

- Thời hạn giao đất: Lâu dài.

- Hiện trạng sử dụng đất: Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La đã xây dựng và
đưa vào sử dụng công trình Trụ sở làm việc Bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu từ
năm 2019.

2. Quá trình quản lý, sử dụng đối với khu đất

Ngày 04/4/2014, UBND tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 711/QĐ-
UBND về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài
sản khác gắn liền với đất cho Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh Sơn La

tại tiểu khu 6, thị trấn Yên Châu, huyện Yên Châu. Theo đó, Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh Sơn La đã được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (*thuộc trường hợp đang sử dụng đất được cấp giấy lần đầu*).

Tuy nhiên, sau khi cấp Giấy chứng nhận cho Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh, Trung tâm chưa nhận bàn giao Giấy chứng nhận; Trung tâm cũng chưa đưa đất vào sử dụng và không kê khai, hạch toán vào tài sản của đơn vị, không theo dõi trên hệ thống sổ sách kế toán đối với tài sản là khu đất nêu trên.

Do không có nhu cầu sử dụng, ngày 28/7/2015, UBND huyện Yên Châu đã thống nhất với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch giao UBND huyện Yên Châu sử dụng khu đất trên để xây dựng các công trình công cộng phục vụ mục đích phát triển kinh tế - xã hội chung của huyện Yên Châu; UBND huyện Yên Châu đã có Công văn số 889/UBND-VP ngày 19/10/2015, trong đó: nhất trí đề Bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu về việc bố trí đất xây dựng trụ sở Bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu.

Ngày 13/10/2016, Bảo hiểm xã hội Việt Nam phê duyệt chủ trương đầu tư công trình Trụ sở Bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu tại Quyết định số 1499/QĐ-BHXH và phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình tại Quyết định số 1660/QĐ-BHXH ngày 30/10/2016; Sở Xây dựng tỉnh Sơn La thẩm định hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng công trình; có Thông báo kết quả thẩm định tại Công văn số 96/KQTD-SXD ngày 19/4/2017.

Trên cơ sở khu đất của Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh Sơn La đã bàn giao về cho UBND huyện Yên Châu, dự án đầu tư được Bảo hiểm xã hội Việt Nam phê duyệt. Ngày 10/11/2017, Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La tiến hành triển khai xây dựng Trụ sở Bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu, đến ngày 16/4/2019, công trình đã được hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng.

Ngày 25/12/2020, Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La đã có Công văn số 3609/BHXH-VP về việc tham gia danh mục, thành phần hồ sơ và các thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Trong đó, Bảo hiểm xã hội tỉnh đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn quy trình, thủ tục để cấp Giấy chứng nhận đối với trụ sở 03 huyện: Mai Sơn, Yên Châu, Mộc Châu.

Ngày 07/01/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 93/STNMT- ĐĐ&ĐDBĐ hướng dẫn Bảo hiểm xã hội tỉnh lập và hoàn thiện hồ sơ giao đất đối với dự án đầu tư xây dựng trụ sở Bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu; Công văn số 94/STNMT- ĐĐ&ĐDBĐ gửi Sở Tài chính xin ý kiến đối với việc thu hồi đất, giao đất thuộc trụ sở làm việc tại cơ quan nhà nước theo quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công.

Ngày 01/02/2021, Sở Tài chính đã có Công văn số 429/STC-QLGCS, theo đó: *"Sở Tài chính nhất trí với đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường về trình cấp có thẩm quyền thu hồi đất của Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh Sơn La ... về thẩm quyền thu hồi, chuyển giao tài sản công: Đề nghị*

Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu, trình cấp có thẩm quyền thực hiện theo quy định tại Điều 20, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ."

Do vướng mắc về việc xử lý theo quy định của pháp luật tài sản công, do đó, đến nay chưa hoàn thiện hồ sơ giao đất cho Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La.

3. Công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

Tại quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Yên Châu, khu đất được quy hoạch cho mục đích đất văn hóa, bưu điện. Trong Kế hoạch sử dụng đất các năm 2015, 2016, 2017, 2018, khu đất là đất ở đô thị, đến năm 2019 là đất trụ sở cơ quan. Đến thời điểm hiện tại, quy hoạch sử dụng đất huyện Yên Châu giai đoạn 2021-2030, mục đích sử dụng đất là Đất trụ sở cơ quan.

II. Nội dung khó khăn, vướng mắc

Từ thực trạng quản lý, sử dụng đất nêu trên, UBND tỉnh đã chỉ đạo kiểm tra đối với khu đất. Tuy nhiên, trong quá trình xác định hành vi vi phạm của các đối tượng có liên quan thì gặp một số vướng mắc như sau:

1. Đối với việc cấp Giấy chứng nhận cho Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh Sơn La

Tại thời điểm năm 2014, việc xác định nguồn gốc, tài sản trên đất gồm có 01 dãy nhà tạm diện tích 120 m² là không đúng thực tế. Vì thời điểm năm 2014, hiện trạng khu đất là đất trống, được hình thành sau khi đơn vị thi công dự án nâng cấp QL6 và các hộ gia đình lân cận san ủi mặt bằng đã đổ đất vào để san gạt tạo thành mặt bằng khu đất; chưa được giao cho tổ chức, cá nhân nào quản lý, sử dụng, không có tài sản là nhà cửa, vật kiến trúc và các tài sản khác trên đất. Như vậy, Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh, không đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (*cấp giấy chứng nhận lần đầu*). Do đó, Sở Tài nguyên và Môi trường xác định việc cấp Giấy chứng nhận cho Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh chưa đúng theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai năm 2013 và phải thu hồi Giấy chứng nhận đã cấp.

2. Đối với việc sử dụng đất của Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La

Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La sử dụng đất để đầu tư xây dựng Trụ sở bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu từ năm 2017, Sở Xây dựng tỉnh Sơn La có Công văn số 1193/SXD-CCGD về việc nghiệm thu công trình trụ sở Bảo hiểm xã hội huyện Yên Châu hoàn thành bàn giao từ năm 2019 và đưa vào sử dụng đến nay. Như vậy, Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La đã đưa đất vào sử dụng trên thực địa mà chưa hoàn thành các thủ tục giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật đất đai. Căn cứ theo điểm d Khoản 2, Điều 3 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai thì hành vi trên của Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La cấu thành hành vi chiếm đất theo Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP; loại đất là đất cơ sở hoạt động sự nghiệp (*đất đã được*

giao cho Trung tâm văn hóa tỉnh Sơn La theo Quyết định số 711/QĐ-UBND ngày 04/4/2014 của UBND tỉnh Sơn La).

Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 6 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định trường hợp lấn, chiếm đất trụ sở làm việc và cơ sở hoạt động sự nghiệp của cơ quan, tổ chức theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước thì hình thức và mức xử phạt thực hiện theo quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản nhà nước và các lĩnh vực chuyên ngành khác.

3. Về công tác quản lý, sử dụng tài sản công

- Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng tỉnh (nay là Trung tâm Văn hoá - Điện ảnh tỉnh): Chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm theo dõi, quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; chưa thực hiện việc quản lý, theo dõi, hạch toán kế toán trên hệ thống sổ sách kế toán của đơn vị.

- Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch: Chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo công tác quản lý, sử dụng tài sản công của các đơn vị trực thuộc; quá trình kiểm kê, tổng hợp tài sản để thực hiện sáp nhập và sắp xếp chưa thực hiện đầy đủ các quy định theo Nghị định 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ và Quyết định 2046/QĐ-UBND ngày 23/8/2018 của UBND tỉnh, dẫn đến không tổng hợp tài sản công được giao tại huyện Yên Châu trong phương án sắp xếp.

- Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La: Thực hiện xây dựng công trình trụ sở khi chưa được cấp có thẩm quyền giao quản lý, sử dụng khu đất không thuộc thẩm quyền quản lý là vi phạm quy định tại Điều 12 Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ.

III. Nội dung xin ý kiến

Từ những khó khăn, vướng mắc nêu trên, Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, hướng dẫn một số nội dung sau:

1. Đối với hành vi vi phạm của Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La có được thực hiện theo quy định khoản 6 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ: trường hợp lấn, chiếm đất trụ sở làm việc và cơ sở hoạt động sự nghiệp của cơ quan, tổ chức theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước thì hình thức và mức xử phạt thực hiện theo quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản nhà nước và các lĩnh vực chuyên ngành khác.

2. Trường hợp không thực hiện theo nội dung tại khoản 1 mục III Văn bản này; đồng thời, xác định việc cấp Giấy chứng nhận cho Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng là chưa đảm bảo theo quy định thì có được coi là chưa hình

thành tài sản nhà nước. Trong trường hợp này, sẽ xác định hành vi vi phạm của Bảo hiểm xã hội là gì?

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sơn La trân trọng đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường quan tâm, xem xét và hướng dẫn thực hiện./.

Nơi nhận:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Như trên;
- Ban Giám đốc sở;
- TTr Sở, VPĐKĐĐ;
- Lưu: VT, P.ĐĐ&ĐĐBĐ, Vi Hà. (08b).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Tiến Dương